Material de formación P1: Introducción al mundo de los proyectos culturales

¿QUÉ ES PROYECTO?

ONU: "en su etapa de estudio, el proyecto es un conjunto de antecedentes que permiten juzgar las ventajas y desventajas que presenta la asignación de recursos (llamados también insumos) a un centro o unidad productora donde serán transformados en bienes o servicios"[1]

DECRETO 2844: Un proyecto de inversión pública contempla actividades limitadas en el tiempo, utiliza total o parcialmente recursos públicos, con el fin de crear, ampliar, mejorar o recuperar la capacidad de producción o de provisión de bienes o servicios por parte del Estado.

ISO: Un proyecto es un proceso único, consistente en un conjunto de actividades coordinadas y controladas, con fechas de inicio y finalización, llevadas a cabo para lograr un objetivo conforme a requisitos específicos, incluyendo las limitaciones de tiempo, costo y recursos. [2]

Definición de proyecto por Germán Arboleda: "Es un esfuerzo temporal que en forma gradual, permite lograr un resultado único".

CARACTERÍSTICAS DE LOS PROYECTOS

- Duración limitada
- El resultado único puede ser un documento, un servicio, una empresa montada, puede ser tangible o intangible
- Es un proceso que está integrado por pasos o fases
- El cierre o terminación del proyecto está supeditada al cumplimiento de los objetivos, o cuando no hay posibilidad de cumplir los objetivos o cuando ya no existe la necesidad o problema que originó el proyecto.
- Cada proyecto es único, no hay dos proyectos iguales

[1] Manual de Proyectos de Desarrollo Económico. Organización de las Naciones Unidas. Programa Cepal/ATT, México D.F., diciembre 1958
[2] http://www.iso-21500.es/content/%C2%BFqu%C3%A9-es-un-proyecto

CLASIFICACIÓN DE LOS PROYECTOS:

De acuerdo a su carácter

- **Sociales**, generalmente son de la parte pública, aunque con recursos públicos también hay proyectos financieros. Cuando la decisión de realizar el proyecto, no depende de que los consumidores o usuarios potenciales del producto puedan pagar individual o integralmente, los precios de los bienes o servicios ofrecidos, porque se cubrirá total o parcialmente la necesidad con este bien o servicio a la comunidad en su conjunto, a través del presupuesto público, de sistemas diferenciales de tarifas o de subsidios directos.

La viabilidad se determina con el alcance, costo, tiempo y calidad

- **Financieros:** Cuando su factibilidad depende de una demanda real en el mercado, del bien o servicio a producir, a los niveles de precio previstos. Si la necesidad que se pretende satisfacer con el proyecto está respaldada por el poder de compra del mercado objetivo.

La viabilidad se determina con la evaluación financiera, económica, social y ambiental

Los proyectos financieros se utilizan para llevar a cabo el direccionamiento estratégico de la empresa.

De acuerdo al sector

- Agropecuarios
- Industriales
- De infraestructura social
- De infraestructura económica
- Servicios

De acuerdo al ejecutor

- Públicos
- Privados
- Mixtos

De acuerdo al área de influencia

- Locales
- Regionales
- Nacionales
- Multinacionales

De acuerdo al tamaño

- Pequeños
- Medianos
- Grandes
- Megaproyectos

CICLO DE VIDA DE LOS PROYECTOS

El ciclo de vida de un proyecto se compone de cuatro etapas con características propias y que son secuenciales

1. Preinversión, se hacen los estudios

   Se compone de idea, perfil, pre factibilidad, factibilidad

   En los proyectos financieros se hace una evaluación final y decisión de invertir.
2. Inversión, se ejecuta lo que se planteó en la preinversión
3. Operación Generación del beneficio a través del bien o servicio
4. Evaluación Expost, impacto, éxito o fracaso, pueden surgir nuevos problemas u oportunidades

COMPONENTES DE LA PLANEACIÓN

PLAN, PROGRAMA Y PROYECTO

- **Portafolios o planes:** "es el concepto de planificación más general que define las políticas y estrategias de desarrollo que permiten transformar una situación. Se materializa a través de objetivos, estrategias, programas y proyectos sustentados con metas, instrumentos y recursos. El Plan se articula en programas y estos se conforman por proyectos (APC, 2012).
- **Programas:** "es el conjunto organizado de proyectos o servicios, orientado a la consecución de un objetivo común (puede estar definido por un ámbito territorial, funcional, grupo meta, sectorial). Su formulación implica una visión más global para la solución de los problemas y por lo general está orientado por un ámbito sectorial, aunque también puede tener un carácter territorial (APC, 2012).

- **Proyecto:** Es el conjunto de acciones interrelacionadas y coordinadas, asignadas a instancias, limitadas en cuanto a tiempo, región, sector, grupos meta, presupuesto, con el fin de alcanzar un conjunto de objetivos, determinados previamente de forma precisa y objetivamente verificables posteriormente. Los proyectos tienen mayor probabilidad de ser aceptados en el ámbito de la cooperación internacional, cuando forman parte de un programa y cuando están armonizados con Políticas Públicas, Planes de Desarrollo Nacional, Regional o Municipal (APC, 2012).

¿QUÉ ES UN PLAN DE DESARROLLO?

Es un documento a través del cual se establecen los lineamientos estratégicos de las políticas públicas y objetivos de corto, mediano y largo plazo que se ha propuesto adelantar el Gobierno Nacional, así como los instrumentos financieros y presupuestales para alcanzar tales metas.

Los PDT son la hoja de ruta de la planificación, que orienta las decisiones de las administraciones departamentales y municipales durante su periodo de gobierno; su objetivo es aterrizar las ideas que tiene el mandatario local, municipal o departamental sobre el desarrollo de su territorio los próximos años. El ideal para estos planes es que la ciudadanía participe en su creación, pues son ellos los que conocen qué es lo que les hace falta. Por ello, es muy importante el papel del periodismo porque es el medio que acerca a los ciudadanos a la ruta que tomará su territorio durante los siguientes años que dure el nuevo dirigente.

Componentes del plan de desarrollo

Parte general, bases del plan y diagnóstico:

El diagnóstico se centra en identificar los conflictos principales que sufre el territorio y cuáles elementos no les permiten avanza. Este diagnóstico se complementa con la identificación de los sectores productivos explotables en el territorio, así como los sectores que están en crecimiento productivo. Estos dos análisis se encuentran cuando se establecen las potencialidades de las que goza el territorio y cómo estos sectores pueden contribuir para solucionar sus principales conflictos.

Estrategia:

Esta fase comprende la formulación e identificación de los objetivos que la administración espera alcanzar al finalizar su periodo. Para ello, deben basarse en el diagnóstico previamente realizado y ver cuáles áreas del territorio quieren mejorar, cómo las esperan mejorar y qué porcentaje de mejora esperan. Por ejemplo, el mejoramiento de la cobertura de la educación media de un 80% a un 80,5% a través de la construcción de bibliotecas y laboratorios.

Según el PND, esta etapa se desglosa en tres pasos principales:

- La visión de desarrollo territorial.
- La formulación y priorización de objetivos
- La estructuración de programas.

De esta forma, el componente de estrategia busca darles solución a los problemas más urgentes del departamento o del municipio. Este componente también pretende desarrollar los ejes y programas estratégicos para utilizar mejor los recursos de cada territorio. Del éxito de esta priorización de metas que se haga en la parte estratégica, se podrán medir más adelante las capacidades para el diálogo colectivo y la construcción colaborativa del territorio.

Plan de inversiones:

Define los recursos que se destinarán para cada programa establecido y estructurado en la fase de la estrategia. Este programa anualizado de recursos financiará las inversiones necesarias para llevar a cabo los planes definidos previamente. Para este componente es importante conocer los recursos con los que cuentan las entidades territoriales con el fin de tener una gestión de resultados realizables y alcanzables. Los recursos disponibles para realizar varios proyectos priorizados se pueden consultar en el Sistema General de Regalías, en instancias de cooperación internacional o con aportes de sectores privados.